

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ВЛАДА
САВЕТ ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ
23 Број: 06-00-10122/2018
2. новембар 2018. године
Београд

**ЗАПИСНИК СА 5. СЕДНИЦЕ
САВЕТА ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ**

Седница је одржана 2. новембра 2018. године, са почетком у 14.00 часова.

Председавао је Бранко Ружић, потпредседник Савета за реформу јавне управе. На почетку седнице установљено је да постоји кворум.

Присутни чланови: Синиша Мали, министар финансија, Јадранка Јоксимовић, министарка европских интеграција, Младен Шарчевић, министар просвете, науке и технолошког развоја, Зоран Ђорђевић, министар рада, запошљавања, борачких и социјалних питања, Вељко Одаловић, генерални секретар Министарства спољних послова, Милосав Миличковић, државни секретар у Министарству унутрашњих послова, Радомир Илић, државни секретар у Министарству правде, Александар Гајовић, државни секретар у Министарству културе и информисања, Бојана Тошић, в.д. директора Републичког секретаријата за јавне политике, Градимир Ненадовић, заменик директора Републичког секретаријата за законодавство, Бранислава Стојановић, начелник Одељења за људске ресурсе и опште правне послове у Министарству привреде, Славка Лакићевић, в.д. секретара Министарства омладине и спорта, Маја Матија Ристић, секретар Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

Одсутни чланови: Златибор Лончар, министар здравља.

Остали присутни: Сања Путник, помоћник министра Сектора за европске интеграције и међународну сарадњу у Министарству државне управе и локалне самоуправе, Љиљана Узелац, виши саветник Сектора за развој добре управе у Министарству државне управе и локалне самоуправе, Марија Петровић, саветник у Министарству државне управе и локалне самоуправе, Верица Игњатовић, в.д. помоћника министра Сектора за међународну сарадњу и европске интеграције у Министарству финансија Вук Делибашић, саветник министра у Министарству финансија.

Савет је, на предлог председавајућег, једногласно усвојио следећи

ДНЕВНИ РЕД

- Разматрање и усвајање измена и допуна Пословника о раду Савета за реформу јавне управе,
- Решење о именовању секретара Савета за реформу јавне управе,

- Разматрање и усвајање трогодишњег Извештаја за период од 1. јануара 2015. године до 31. децембра 2017. године о спровођењу Акционог плана Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2015-2017. године („Службени гласник РС“, бр.31/15),
 - Усмена информација потпредседника Савета о изменама Стратегије реформе јавне управе у РС и усвојеном Акционом плану за спровођење Стратегије реформе јавне управе за период 2018-2020. године („Службени гласник РС“, бр. 54/18),
 - Усмена информација министра финансија о ревизији Акционог плана и Програма реформе управљања јавним финансијама за период 2019-2021. године,
 - Разматрање и усвајање Закључка и Информације о активностима и почетку процеса израде Извештаја о самопроцени за Секторски реформски уговор.

- **1. тачка дневног реда –** Разматрање и усвајање измена Пословника о раду Савета за реформу јавне управе

Министар Ружић подсетио је чланове Савета за реформу јавне управе да је услед измене Стратегије реформе јавне управе ове године брисан Колегијум државних секретара, као обавезна Радна група за реформу јавне управе. Уместо четвростепене структуре, уведена је тростепена структура и у вези са тим, а на основу тачке 4. Одлуке о образовању Савета за реформу јавне управе, донет је Предлог измене и допуне пословника о раду Савета за реформу јавне управе.

Савет је на седници размотрлио и једногласно усвојио измене и допуне Пословника о раду Савета за реформу јавне управе.

На основу тачке 4. Одлуке о образовању Савета за реформу јавне управе („Службени гласник РС“, бр. 81/16, 78/17 и 66/18),

Савет за реформу јавне управе на седници одржаној 2. новембра 2018. године, доноси

**Измене и допуне Пословника
о раду Савета за реформу јавне управе**

Члан 1.

У Пословнику о раду Савета за реформу јавне управе (23 број: 021-12562/2016) од 26. децембра 2016. године, члан 7. брише се.

Члан 2.

Назив члана и члан 24. бришу се.

Члан 3.

У члану 25. став 1. речи: „и друге” бришу се.

Члан 4.

Члан 29. мења се и гласи:

„Пословник се мења и допуњује на начин и у поступку који су утврђени за његово доношење.

Предлог измене и допуне Пословника може поднети сваки члан Савета и мора бити образложен.”

Члан 5.

Овај пословник ступа на снагу даном доношења на седници Савета за реформу јавне управе.

23 Број: 021-00-10783/2018

У Београду, 2. новембар 2018. године

- **2. тачка дневног реда – Решење о именовању секретара Савета за реформу јавне управе**

Министар Ружић, на основу тачке 5. Одлуке о образовању Савета за реформу јавне управе, предложио је др Марију Петровић, саветника на радном месту за спровођење реформе јавне управе у Министарству државне управе и локалне самоуправе, за секретара Савета за реформу јавне управе.

Савет је на седници размотрio и једногласно усвојио Решење о именовању секретара Савета за реформу јавне управе.

На основу тачке 5. Одлуке о образовању Савета за реформу јавне управе („Службени гласник РС”, број 81/16, 78/17 и 66/18), на предлог министра државне управе и локалне самоуправе, Савет за реформу јавне управе на седници одржаној 2. новембра 2018. године, доноси

Р Е Ш Е Њ Е
о именовању секретара Савета за реформу јавне управе

I

Др Марија Петровић, саветник на радном месту за спровођење реформе јавне управе у Министарству државне управе и локалне самоуправе, именује се за секретара Савета за реформу јавне управе.

II

Решење доставити именованој, Генералном секретаријату Владе и Министарству државне управе и локалне самоуправе.

23 Број: 119-00-10784/2018

У Београду, 2. новембар 2018. године

- **3. тачка дневног реда –** Разматрање и усвајање трогодишњег Извештаја за период од 1. јануара 2015. године до 31. децембра 2017. године о спровођењу Акционог плана Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2015-2017. године („Службени гласник РС“, бр.31/15)

Министар Ружић је указао да је трогодишњи извештај имплементације Акционог плана за период од 1. јануара 2015. године до 31. децембра 2017. године израђен и објављен као нацрт на сајту Министарства државне управе и локалне самоуправе. Извештај указује да су многе активности из Акционог плана биле покретач за промене у областима јавне управе којима се реформа није бавила раније, попут отворених података, развоја родно-одговорног буџетирања, е-Управе, итд. Министар је истакао најзначајније резултате остварене кроз побољшање услуга у одабраним областима: е-партиципације, е-услуга, почетак размене службених евиденција, координација инспекција, увођење програмског буџета, средњорочно планирање, унапређење система јавних набавки, побољшана фискална позиција Србије. Министар је дао реч министарки за европске интеграције Јадранки Јоксимовић, која је у вези са Извештајем, указала на део који се односи на планирање и реализацију капиталних пројекта и доношење пет подзаконских аката у првој половини 2018. године. Посебно је истакла да Министарство за европске интеграције има успостављен механизам за капиталне пројекте финансиране из ЕУ фондова, пре свега из предприступних фондова, успостављен систем Националног инвестиционог одбора за приоритизацију инфраструктурних пројекта, којим копредседава са министром финансија Синишом Малим, као и методологију за селекцију и приоритизацију инфраструктурних пројекта за јединствену листу. Сугестија је, заправо, да се се нешто од већ успостављеног система размотри у оквиру ових пет подзаконских који су планирани да буду усвојени у првој половини ове године.

Министар финансија Синиша Мали истакао је да ће се почетком 2019. године успоставити ново Координационо тело за оцену пројекта као и нова методологија, на којој тренутно ради Светска банка и у коју ће бити укључени и пројекти ЕУ.

Савет је на седници размотрио и једногласно усвојио трогодишњи Извештај за период од 1. јануара 2015. године до 31. децембра 2017. године о спровођењу Акционог плана Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2015-2017. године

(„Службени гласник РС“, бр.31/15).

На основу члана 17. став 1. члана 22. и члана 24. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Савет за реформу јавне управе, на седници одржаној 2. новембра 2018. године, донео је

ЗАКЉУЧАК

1. Усваја се трогодишњи Извештај за период од 1. јануара 2015. године до 31. децембра 2017. године о спровођењу Акционог плана Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2015-2017. године („Службени гласник РС“, бр.31/15).
2. Овај закључак доставити председнику, потпредседнику и члановима Савета за реформу јавне управе.

23 Број: 021-00-10792/2018

У Београду, 2. новембар 2018. године

- **4. тачка дневног реда –** Усмена информација потпредседника Савета о изменама Стратегије реформе јавне управе у РС и усвојеном Акционом плану за спровођење Стратегије реформе јавне управе за период 2018-2020. године („Службени гласник РС“, бр. 54/18).

У вези са овом тачком, министар Ружић је нагласио да је Влада 6. јула 2018. године усвојила измене Стратегије реформе јавне управе у делу који се односи на координациону структуру, чиме је она из четворостепене структуре прешла у тростепену структуру. Истом одлуком усвојен је и Акциони план за спровођење Стратегије реформе јавне управе за период 2018-2020. године. Процес планирања наведеног Акционог плана започет је у марту 2017. године. Кроз широк партципативни процес, у априлу 2017. године објављен је јавни позив преко Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом за пријаву заинтересованих невладиних организација за учешће у посебној Радној групи за израду новог Акционог плана. У септембру је донето решење о оснивању Посебне радне групе за израду Нацрта Акционог плана у којој је учествовало 12 организација цивилног друштва као равноправни чланови Посебне радне групе и Стална конференција градова и општина као спона ка локалној самоуправи. Приликом формирања Посебне радне групе, позиви су упућени свим министарствима, посебним организацијама, службама Владе, као и свим независним државним органима.

Новим Акционим планом за 2018-2020. годину операционализовани су циљеви и мере

предвиђене Стратегијом реформе јавне управе у Републици Србији: унапређење организационих и функционалних подсистема јавне управе, успостављање усклађеног јавно-службеничког система заснованог на заслугама и унапређење управљања људским ресурсима, унапређење јавних финансија и управљање јавним набавкама, повећање правне сигурности, унапређење пословног окружења и квалитет пружања услуга, као и повећано учешће грађана и одговорности у обављању задатака јавне управе.

У августу 2018. године започет је процес спољне евалуације постигнутих резултата Стратегије реформе јавне управе, као и претходног Акционог плана за спровођење реформе јавне управе 2015-2017. године, која би требало да се заврши почетком 2019. године, а чије препоруке треба да буду основа за израду и улазак у нови циклус планирања политike.

Савет је на седници размотрлио и једногласно прихватио Информацију о измнама Стратегије реформе јавне управе у РС и усвојеном Акционом плану за спровођење Стратегије реформе јавне управе за период 2018-2020. године („Службени гласник РС“, бр. 54/18).

- **5. тачка дневног реда – Усмена информација министра финансија о ревизији Акционог плана и Програма реформе управљања јавним финансијама за период 2019-2021. године**

Министар финансија Синиша Мали изнео је усмену информацију о ревизији Акционог плана и Програма реформе управљања јавним финансијама за период 2019-2021. године на којој интезивно ово министарство ради од маја 2018. године. Истакао је да је овај акциони план у фази финализације уз подршку консултаната из Сигме, као и Европске комисије. Очекује се да документ буде завршен до краја 2018. године.

Савет је на седници размотрлио и једногласно прихватио Информацију министра финансија о ревизији Акционог плана и Програма реформе управљања јавним финансијама за период 2019-2021. године

- **6. тачка дневног реда – Разматрање и усвајање Закључка и Информације о активностима и почетку процеса израде Извештаја о самопроцени за Секторски реформски уговор**

Министар Ружић је истакао да је Европска комисија Одлуком усвојеном 9. децембра 2015. године одобрила финансирање годишњег Акционог ИПА програма. Одлуком је одобрена финансијска подршка у форми Секторско буџетске подршке у области реформе јавне управе, која представља први програм подршке овог типа Републици Србији. Укупна вредност Секторско реформског уговора износи 80 милиона евра, од којих 70 милиона евра

представља директну подршку буџету. Поред тога предвиђена је комплементарна подршка у износу од 10 милиона евра. Средства се исплаћују на годишњем нивоу путем фиксних и варијабилних транши. Србија је 29. децембра 2017. године поднела први Извештај о самопроцени реализације Секторског реформског уговора за 2016. годину са захтевом за исплату две фиксне и варијабилних транши. На састанку Платформе за дијалог о политикама у оквиру реформе јавне управе, која је одржана 30. октобра 2018. године, представници Делегације ЕУ у Републици Србији, информисали су о одлуци Европске комисије о исплати 30,5 милиона евра, а по основу поднетог првог Извештаја о самопроцени реализације договореног Секторским реформским уговором.

Министарство државне управе и локалне самоуправе, у својству координатора спровођења Секторског реформског уговора, за сектор реформе јавне управе, покренуло је процес израде другог Извештаја о самопроцени у вези са реализацијом обавеза Секторско реформског уговора за период од 1. јануара 2017. до 30. јуна 2018. године. Тим поводом, одржан је први координациони састанак 4. октобра 2018. године. Важно је имати у виду да је Извештај о самопроцени кључан за добијање позитивне оцене за исплату планираних транши. С обзиром на то да се ради о комплексном процесу који захтева значајан ниво координације, кључно је да наведени органи у складу са својим надлежностима учествују у припреми Извештаја о самопроцени до 15. децембра 2018. године, као и да редовно достављају своје прилоге за израду Извештаја.

Савет је на седници једногласно прихватио и усвојио Информацију о активностима и почетку процеса израде Извештаја о самопроцени за Секторски реформски уговор.

На основу члана 17. став 1, члана 22. и члана 24. став 2. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Савет за реформу јавне управе, на седници одржаној 2. новембра 2018. године, донео је

ЗАКЉУЧАК

1. Усваја се Информације о активностима и почетку процеса израде Извештаја о самопроцени за Секторски реформски уговор.
2. Овај закључак ради реализације доставити Генералном секретаријату Владе, Министарству државне управе и локалне самоуправе, Министарству финансија, Министарству унутрашњих послова, Министарству привреде и Републичком секретаријату за јавне политике.

23 Број: 021-00-10793/2018

У Београду, 2. новембар 2018. године

Седница Савета је завршена у 15 часова.

ПОТПРЕДСЕДНИК САВЕТА

